Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 октября 2016 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 258 - к

05.09.2016 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета А.Н.Лабыгин

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 июня 2016 года № 140-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3242
Дата 28 06 2016 г.
на 07 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УСЛОВИЯХ И ПОРЯДКЕ ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЯ «ВЕТЕРАН ТРУДА» В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 32, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 28, т. 1) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Условия присвоения звания «Ветеран труда»

1. Звание «Ветеран труда» присваивается гражданам Российской Федерации:

1) награжденным по состоянию на 30 июня 2016 года ведомственными знаками отличия в труде при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении;

2) награжденным орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенным благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющим трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении;

3) начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

2. Звание «Ветеран труда» присваивается по заявлению лиц, претендующих на его присвоение.»;

2) пункт 2 части 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2) документы, подтверждающие наличие условий присвоения звания «Ветеран труда», установленных статьей 2 настоящего Закона:

а) награждение ведомственными знаками отличия в труде по состоянию на 30 июня 2016 года, указанными в частях 1 - 3 статьи 4 настоящего Закона, и наличие трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении, - для лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона;

б) награждение орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо присвоение почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награждение почетными грамотами или благодарностью Президента Российской Федерации, либо награждение ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики), указанными в части 4 статьи 4 настоящего Закона, и наличие трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении, - для лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 2 настоящего Закона;

в) начало трудовой деятельности в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и наличие трудового (страхового) стажа не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин – для лиц, указанных в пункте 3 части 1 статьи 2 настоящего Закона.

Документами, подтверждающими наличие трудового (страхового) стажа, и начало трудовой деятельности в период Великой Отечественной войны, являются трудовые книжки; справки, выданные в установленном порядке уполномоченными органами (организациями), на основании архивных данных; документы о выслуге лет, выданные органами государственной власти и органами местного самоуправления; вступившие в законную силу решения судов об установлении трудового (страхового) стажа, акты комиссий по установлению стажа в случае утраты документов в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства); иные документы в соответствии с законодательством.»;

3) в статье 4:

наименование дополнить словом «(службе)»;

в части 1 слова «указанным в абзаце 1 статьи 2 настоящего Закона» заменить словами «дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» лицам, указанным в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона (далее – ведомственные знаки отличия в труде)»;

часть 3 после слов «на присвоение звания «Ветеран труда» дополнить словами «в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. К ведомственным знакам отличия за заслуги в труде (службе), дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» лицам, указанным в пункте 2 части 1 статьи 2 настоящего Закона, относятся знаки отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики), учреждение и награждение которыми осуществлено федеральными государственными органами, государственными корпорациями, в порядке, установленном действующим законодательством.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 июля 2016 года.

Губернатор
Иркутской области С.Г. Левченко

Иркутск

_____

№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – Закон № 44-оз) принят в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ, согласно которой порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 388-ФЗ, вступающим в силу с 1 июля 2016 года, внесены изменения в Федеральный закон № 5-ФЗ, в частности:

Скорректированы основания присвоения звания «Ветеран труда» для лиц, награжденных орденами, медалями и почетными званиями СССР или Российской Федерации, а также награжденных ведомственными знаками отличия: наличие заслуг в труде (службе) и продолжительная работа (служба) не менее 15 лет в соответствующей сфере (отрасли), а также наличие трудового (страхового) стажа, необходимого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин либо выслуги лет,

необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении;

статья 7 Федерального закона № 5-ФЗ дополнена пунктом 1.1 статьи, согласно которому Правительство Российской Федерации и иные федеральные государственные органы и государственные корпорации наделены полномочиями по определению порядка учреждения и награждения ведомственными знаками отличия, дающими право на присвоение звания «Ветеран труда».

Частью 3 статьи 8 Федерального закона № 388-ФЗ установлены переходные положения о сохранении за гражданами, награжденными по состоянию на 30 июня 2016 года ведомственными знаками отличия в труде, права на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

В связи с указанными изменениями в федеральном законодательстве требуется приведение в соответствие Закона № 44-оз.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

1. В связи с внесенными в Федеральный закон № 5-ФЗ изменениями, корректирующими основания присвоения звания «Ветеран труда», проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона № 44-оз, скорректировав условия присвоения звания «Ветеран труда».

2. В связи с предлагаемыми изменениями в статью 2 Закона № 44-оз корректируется перечень предоставляемых с целью присвоения звания «Ветеран труда» документов, предусмотренный статьей 3 Закона № 44-оз.

3. В статье 4 Закона № 44-оз предлагается разграничить виды ведомственных знаков отличия в труде (службе), которые учитываются при присвоении звания «Ветеран труда» для лиц, награжденных ими до 30 июня 2016 года, и после указанной даты.

4. Статьей 2 предлагается установить срок вступления в силу проекта закона – через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 июля 2016 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 100-мпр «Об

утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Присвоение звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В связи тем, что проект закона направлен на приведение Закона № 44-оз в соответствие с Федеральным законом № 5-ФЗ (в редакции Федерального закона № 358-ФЗ) проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области А.С. Макаров

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

01.09.2016 № 22(1)-11-16
на № 1870 от 04.07.16

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Вместе с тем, полагаем необходимым в статье 4 в целом, а не только в наименовании, использовать введенную в федеральное законодательство терминологию: «в труде (службе)», «продолжительную работу (службу)», а также в соответствующем падеже понятие «ведомственные знаки отличия».

Так, в части 1 Закона области № 44-оз необходимо:

- слова «ведомственным знакам отличия в труде» дополнить словами «(службе)» либо заменить словами «ведомственным знакам отличия»,
- слова «за особые отличия в труде» дополнить словами «(службе)»,
- слова «продолжительный добросовестный труд» заменить словами «продолжительную работу (службу)».

По тексту частей 2-4 статьи 4 Закона необходимо слова «ведомственным знакам отличия в труде» дополнить словами «(службе)» либо заменить словами «ведомственным знакам отличия» в соответствующих падежах.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4136
Дата 02.09 2016 г.
на 01 листах, индекс 01-30

Костылева Е.Н., 25-30-60

А 047769

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
04.08.2016 № 38/02-04/4509
На № 1870 от 04.07.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3759
Дата 08.08.2016 г.
на 03 листах, индекс 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 256-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции

Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона «О ветеранах» законодательство Российской Федерации о ветеранах состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» ветеранами труда являются лица имеющие удостоверение «Ветеран труда»; награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

За гражданами, которые по состоянию на 30 июня 2016 года награждены ведомственными знаками отличия в труде, сохраняется право на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении (часть 3 статьи 8 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости»).

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5

Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления М.Н. Меринов

И.И. Ледникова
792-792

ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ) ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46
Иркутск, 664007,
телефон 268-302, факс 20-96-87,
http://www.pfrf.ru, 1303@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003
ИНН/КПП 3808096980/380801001

18 АВГ 2016 № АК-08/9919

на № 2095 от 09.08.2016

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председателю комитета
по здравоохранению
и социальной защите

А.Н. Лабыгину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3988
Дата 22 08 2016 г.
на 01 листах, индекс 01-30

О проекте закона

Уважаемый Андрей Николаевич!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

Проект предполагает приведение в соответствие действующей редакции Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ в Федеральный закон от 12 января 1995 года «О ветеранах» и вступившими в силу с 1 июля 2016 года.

Предложенные к рассмотрению изменения фактически исключают получение звания «Ветеран труда» работниками территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации по следующим причинам.

Формулировка изменений части 4 статьи 4 Закона № 44-ОЗ касается федеральных государственных органов и государственных корпораций. Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов в действующей системе законодательства не позволяет с однозначностью причислить их к федеральным

государственным органам, несмотря на то, что Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы наделены публично-властными полномочиями по обеспечению конституционного права на государственную пенсию.

Как указано в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2001 № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27.09.2000 № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации», названные полномочия относятся к сфере функционирования исполнительной власти и ее органов.

Таким образом, Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы, являясь государственными учреждениями пенсионного обеспечения, выполняют функции органа государственной власти.

При внесении изменений в Закон Иркутской области № 44-ОЗ и включении наград Пенсионного фонда Российской Федерации в перечень ведомственных наград, принимаемых для присвоения звания «Ветеран труда», в пояснительной записке к законопроекту указывалось, что такие изменения не повлекут дополнительных расходов для областного бюджета.

Исключение же наград Пенсионного фонда Российской Федерации из перечня ведомственных наград, не имея экономической составляющей, умаляет значение социальной значимости труда работников системы Пенсионного фонда Российской Федерации и может повлечь понижение социальных гарантий для работников Пенсионного фонда Российской Федерации, получивших награды, аналогичные тем, которые признавались ведомственными знаками отличия в труде в соответствии с частью 2.1. статьи 4 Закона Иркутской области № 44-ОЗ, после 30 июня 2016 года.

Заместитель управляющего А.А. Казанкова

Ольга Петровна Ромашевская
268-404

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. (3952) 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 1154
от 06.07.2016
1870 04.07.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С. Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев представленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области», сообщаю, что концептуальных замечаний по законопроекту не имею.

В.А. Лукин

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3430
Дата 07.07.2016 г.
на 01 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № ЗПУ/57
Дата 25 08 2016 г.
на 03 листах, модель 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 28 июня 2016 года № 140-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 44-оз).

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на приведение Закона Иркутской области № 44-оз в соответствие с положениями Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», нормы которого в части регулирования отношений, связанных с определением категории «ветераны труда» и присвоением звания «Ветеран труда», вступили в силу с 1 июля 2016 года.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения правового и юридико-технического характера.

1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в новой редакции пункт 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 44-оз, устанавливающий перечень документов, подтверждающих наличие условий присвоения звания «Ветеран труда».

При этом вызывает вопросы конструкция названной структурной единицы проекта закона, предусматривающая дублирования условий присвоения звания «Ветеран труда», установленных статьей 2 Закона Иркутской области № 44-оз.

Кроме того, редакция абзаца шестого пункта 2 статьи 1 проекта закона не позволяет сделать однозначный вывод о том, распространяются ли ее нормы, касающиеся документов, подтверждающих наличие трудового (страхового) стажа, на все три категории граждан, которым может быть присвоено звание «Ветеран труда» (подпункты «а», «б», «в» пункта 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 44-оз в редакции, предлагаемой проектом закона), или только на лиц, начавших трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны (подпункт «в» пункта 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 44-оз в редакции, предлагаемой проектом закона).

В целях соблюдения принципа ясности и недвусмысленности правовой нормы, обеспечения доступности понимания положений Закона Иркутской области № 44-оз и исключения их неоднозначного толкования предлагается изложить пункт 2 статьи 1 проекта закона в следующей редакции:

«2) пункт 2 части 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2) документы, подтверждающие наличие условий присвоения звания «Ветеран труда», установленных статьей 2 настоящего Закона:

а) документы, подтверждающие награждение орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо присвоение почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награждение почетными грамотами Президента Российской Федерации или объявление благодарности Президента Российской Федерации, либо награждение ведомственными знаками отличия в труде (службе), указанными в статье 4 настоящего Закона;

б) документы, которые в соответствии с законодательством подтверждают наличие трудового (страхового) стажа и начало трудовой деятельности в период Великой Отечественной войны, либо наличие трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении (трудовые книжки; справки, выданные в установленном порядке уполномоченными органами (организациями), на основании архивных данных; документы о выслуге лет, выданные органами государственной власти и органами местного самоуправления; вступившие в законную силу решения судов об установлении трудового стажа, акты комиссий по установлению стажа в случае утраты документов в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства); иные документы в соответствии с законодательством).».».

2. Категория лиц, имеющих право на присвоение им звания «Ветеран труда», определена Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

К регулятивным полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено лишь определение порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» (пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»).

В этой связи предмет регулирования Закона Иркутской области № 44-оз ограничен определением условий и порядка присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области лицам, проживающим на территории Иркутской области, имеющим право на его присвоение в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (статья 1 Закона Иркутской области № 44-оз).

Полагаем, что при внесении изменений в Закон Иркутской области № 44-оз необходимо сохранить подход, используемый в его действующей редакции.

В этих целях предлагается скорректировать абзац третий пункта 3 статьи 1 проекта закона, исключив слова «дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» лицам,».

Аналогичное замечание имеется в отношении абзаца шестого пункта 3 статьи 1 проекта закона.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления Л.В. Пахтусова 23.08.2016

Начальник отдела по законодательству об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина 23.08.16